



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

DOS-Z-I.7244.4.2023.KZ

Wrocław, dnia 21 sierpnia 2023 r.

DECYZJA NR O 255/2023

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 41 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1 lit. b oraz art. 43 ust. 2 pkt 1–3, 4 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 2 stycznia 2023 r. (data wpływu do tut. organu – 9 stycznia 2023 r.), złożonego przez spółkę Gostków Innowacje Sp. z o.o., ul. Paderewskiego 16, 62-060 Stęszew, reprezentowaną przez pełnomocnika – Pana Roberta Kowalskiego, w sprawie wydania decyzji udzielającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych – wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie,

orzekam

I. **Udzielić** spółce Gostków Innowacje Sp. z o.o., ul. Paderewskiego 16, 62-060 Stęszew, **zezwolenia na przetwarzanie odpadów** w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych – wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie.

I.1. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) posiadacza odpadów

a) Numer identyfikacji podatkowej (NIP) posiadacza odpadów: 777 327 51 22.

I.2. Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku

Tabela nr 1. Rodzaje i masa odpadów dopuszczonych do przetworzenia w okresie roku w procesie R5 – na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie.

Lp.	Kody odpadów	Rodzaje odpadów	Masa odpadów [Mg/rok]
1.	10 05 80	Żużle granulowane z pieców szybowych oraz żużle z pieców obrotowych	189 900
2.	10 06 80	Żużle szybowe i granulowane	189 900
3.	10 09 03	Żużle odlewnicze	189 900
4.	ex 17 01 01 ¹⁾	Beton	189 900
5.	ex 17 01 02 ¹⁾	Cegły	189 900
6.	ex 17 01 07 ¹⁾	Mieszanki betonu, cegieł, płytek i ceramiki	189 900



7.	17 05 04 ²⁾	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	189 900
8.	ex 19 12 09 ³⁾	Minerały (np. piasek, kamienie) inne niż pochodzące z przetwarzania odpadów komunalnych	189 900
9.	ex 20 02 02 ⁴⁾	Gleba i kamienie	189 900

Uwagi do Tabeli nr 1:

- Cyfry w indeksie górnym oznaczają odpowiednio:
 - Wybrane odpady budowlane i rozbiórkowe: z niską zawartością innego rodzaju materiałów (jak metale, tworzywa sztuczne, ziemia, odpady organiczne, drewno, guma itp.):
 - żadne odpady budowlane zanieczyszczone niebezpiecznymi substancjami nieorganicznymi lub organicznymi, np. ze względu na proces produkcyjny przy pracach budowlanych, skażenie gleby, składowanie i stosowanie pestycydów lub innych substancji niebezpiecznych itd., chyba że zostało w sposób jasny wykazane, że rozbierana konstrukcja nie była znacznie zanieczyszczona,
 - żadne odpady budowlane, poddane obróbce, pokryte lub malowane materiałami ze znaczną zawartością substancji niebezpiecznych.
 - Oprócz warstwy uprawnej, torfu; oprócz ziemi i kamieni z miejsc skażonych oraz wyłącznie wydobyta w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczona gleba lub ziemia.
 - Wyłącznie odpady spełniające kryteria dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 118 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587).
 - Wyłącznie odpady ogrodowe i parkowe; oprócz warstwy uprawnej, torfu.
- Kody i rodzaje odpadów przyjęto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. poz. 10). Przedrostek ex – oznacza odpady wyodrębnione z rodzaju odpadów określonego w rozporządzeniu w *sprawie katalogu odpadów*.
- Przyjęty symbol R5 jest zgodny z Załącznikiem Nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587).
- Maksymalna łączna masa odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w okresie roku nie może przekroczyć 189 900 Mg, natomiast w całym okresie prowadzenia działalności nie może przekroczyć około 379 800 Mg. Masa odpadów wykorzystanych do przetwarzania będzie uzależniona od gęstości tych odpadów. Wypełnianie wyrobiska poeksploatacyjnego będzie prowadzone z wykorzystaniem odpadów wymienionych w Tabeli nr 1.
- Warstwa powierzchniowa (od 1 m do 1,5 m poniżej rzędnych przyległych terenów nieprzekształconych) będzie formowana z wykorzystaniem odpadów o kodach: 17 05 04 (*Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*) oraz ex 20 02 02 (*Gleba i kamienie*). Masa odpadów wykorzystanych do utworzenia warstwy glebotwórczej będzie uzależniona od gęstości tych odpadów.
- Skład granulometryczny odpadów z podgrupy 17 01 będzie dostosowany do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia; odpady z podgrupy 17 01 nie będą kruszone w obrębie przedmiotowego wyrobiska.
- Odpady przeznaczone do wypełniania przedmiotowego wyrobiska nie będą magazynowane.
- W wyniku procesu przetwarzania nie będą powstawały odpady.

1.3. Miejsce oraz dopuszczone metody przetwarzania odpadów.

Odzysk odpadów w procesie R5 – odzysk odpadów w procesie R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), będzie polegał na wypełnianiu odpadami (wymienionymi w Tabeli nr 1) wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie. Masa odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w okresie roku nie może przekroczyć 189 900 Mg. Całkowita objętość wyrobiska wynosi 211 000 m³. Masa odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w całym okresie prowadzenia działalności nie przekroczy ok. 379 800 Mg.

Odpady przewidziane do wypełniania wyrobiska będą dowożone samochodami samowładkowymi przystosowanymi do przewozu takich odpadów i rozładowywane bezpośrednio w obrębie wyrobiska. Firmy, które będą dostarczać odpady, będą posiadały odpowiednie zezwolenia na transport (wpis do BDO), a kierowcy pojazdów będą posiadali odpowiednie przeszkolenie zapewniające bezpieczny rozładunek odpadów. Pracownik

będzie nadzorował rodzaje i ilości dowożonych odpadów oraz będzie przeszkolony w zakresie prawidłowej weryfikacji i klasyfikacji odpadów, zgodnie z informacjami zawartymi w karcie przekazania odpadów.

Po rozładunku, odpady będą przemieszczane i rozplantowywane w wyrobisku przy użyciu sprzętu podstawowego (spycharki, ładowarki). Odpady będą poddawane naturalnemu zagęszczeniu poprzez ruch pojazdów dostarczających odpady i ruch maszyn przemieszczających te odpady.

Wypełnianie przedmiotowego terenu będzie prowadzone sukcesywnie do rzędnych przyległych terenów nieprzekształconych robotami górniczymi. Warstwa powierzchniowa o grubości od 1 m do 1,5 m poniżej rzędnych przyległych terenów nieprzekształconych tworzona będzie z wykorzystaniem odpadów o kodach: 17 05 04 (*Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*) oraz ex 20 02 02 (*Gleba i kamienie*). Odpady przewidziane do odzysku na przedmiotowym terenie nie będą magazynowane. W wyniku prowadzonego procesu przetwarzania nie będą wytwarzane odpady.

Odpady z podgrupy 17 01 nie będą kruszone w obrębie wyrobiska.

II. Ustalić następujące warunki prowadzenia przetwarzania odpadów:

1. Gospodarowanie odpadami polegające na odzysku odpadów poprzez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych należy prowadzić wyłącznie na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie, w sposób uniemożliwiający spowodowanie zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi i dla środowiska, zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji, ze szczególnym uwzględnieniem sposobu wypełniania wyrobiska i z zachowaniem odpowiednich rzędnych.
2. Maksymalna łączna ilość odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w okresie roku nie może przekroczyć 189 900 Mg, natomiast masa odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w całym okresie prowadzenia działalności nie może przekroczyć około 379 800 Mg.
3. Powierzchniową warstwę o grubości od 1 m do 1,5 m poniżej rzędnych przyległych terenów nieprzekształconych robotami górniczymi należy formować w sposób zapewniający jej funkcję glebotwórczą, zgodnie z docelowym przeznaczeniem terenu (rekułtywacja wyrobiska w kierunku leśnym). Warstwa powierzchniowa będzie wykonana z wykorzystaniem odpadów o kodach 17 05 04 (*Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*) oraz ex 20 02 02 (*Gleba i kamienie*).
4. Przed rozpoczęciem procesu przetwarzania odpadów należy sprawdzić masę, skład granulometryczny oraz właściwości odpadów w celu prawidłowej realizacji procesu ich przetwarzania.
5. Przed skierowaniem odpadów do wyrobiska należy każdorazowo sprawdzić, czy są one zgodne z kartami przekazania odpadów oraz wykazem odpadów dopuszczonych do przetwarzania niniejszą decyzją; w razie stwierdzenia, że przyjmowane na teren wyrobiska odpady nie odpowiadają informacjom zawartym w kartach przekazania odpadów lub wykraczają poza zakres odpadów dopuszczonych do przetwarzania niniejszą decyzją, należy odmówić ich przyjęcia. Należy również każdorazowo sprawdzić, czy odpady o kodach: ex 19 12 09 posiadają wyniki badań potwierdzające spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach*. Badania te zgodnie z art. 117 ust. 1 ustawy *o odpadach*, powinny zostać wykonane przez laboratorium, o którym mowa w art. 147a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo*

ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.). W przypadku stwierdzenia, iż ww. odpady nie posiadają wyników badań, potwierdzających spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, należy odmówić ich przyjęcia. Ponadto, każdorazowo po przyjęciu do wypełniania wyrobiska odpadów o kodzie ex 19 12 09, należy przedłożyć Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego, w terminie do 1 miesiąca od przyjęcia tych odpadów, potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie wyników badań potwierdzających spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy o odpadach wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałem kopiami kart przekazania tych odpadów lub pisemną informacją o numerze karty widniejącej w BDO. Przekazując ww. informacje i dokumenty, należy wskazać, do których z kart przekazania odpadów odnoszą się przedłożone wyniki badań.

6. Należy zapewnić niezbędne środki techniczne i organizacyjne pozwalające na bieżące prowadzenie procesu odzysku w ramach rekultywacji wyrobiska
7. Przetwarzanie odpadów należy prowadzić w taki sposób, aby zapobiegać lub w jak największym możliwym stopniu ograniczać emisję zanieczyszczeń do środowiska (np. pylenie odpadów, potencjalną możliwość przenoszenia tych odpadów na tereny przyległe, itd.).
8. Urządzenia wykorzystywane do przetwarzania odpadów należy utrzymywać w odpowiednim stanie technicznym, zapewniającym ich prawidłowe funkcjonowanie.
9. Przetwarzanie odpadów w wyrobisku należy prowadzić w sposób niepowodujący: bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, w szczególności mając na względzie występowanie na przedmiotowym terenie gatunków płazów, gadów i ptaków, polegającej na negatywnej, mierzalnej zmianie stanu lub funkcji elementów przyrodniczych, ocenianej w stosunku do stanu początkowego, która została spowodowana bezpośrednio lub pośrednio przez działalność, o której mowa w niniejszej decyzji; przetwarzanie odpadów należy prowadzić w sposób mający na celu ochronę: gatunków chronionych lub chronionych siedlisk przyrodniczych, ochronę wód, których zanieczyszczenie może mieć znaczący negatywny wpływ na potencjał ekologiczny, stan ekologiczny, chemiczny lub ilościowy wód, oraz powierzchni ziemi, której zanieczyszczenie gleby lub ziemi, może stanowić zagrożenie dla zdrowia ludzi.

III. Ustalić termin obowiązywania niniejszej decyzji do dnia 21 sierpnia 2025 r.

Uzasadnienie

Dnia 9 stycznia 2023 r. do tut. organu wpłynął wniosek spółki Gostków Innowacje Sp. z o.o., ul. Ignacego Paderewskiego 16, 62-060 Stęszew, reprezentowanej przez pełnomocnika – Pana Roberta Kowalskiego, w sprawie wydania decyzji udzielającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych – wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie.

W trakcie prowadzonego postępowania Wnioskodawca składał wyjaśnienia i uzupełnienia. Po ostatecznym uzupełnieniu z dnia 26 czerwca 2023 r. (data wpływu do tut. organu – 27 czerwca 2023 r.), przedłożony wniosek spełnia wymogi ustawowe

wynikające z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy, w szczególności rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. *w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami* (Dz. U. poz. 796).

Niniejsza decyzja swoim zakresem obejmuje przetwarzanie odpadów (wymienionych w Tabeli nr 1 niniejszej decyzji) w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), prowadzone na terenie wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie.

Zgodnie z warunkami określonymi w Załączniku nr 1 do rozporządzenia *w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*, wykorzystanie odpadów do wypełnienia terenów niekorzystnie przekształconych może odbywać się jedynie w przypadku, gdy planowane działanie jest określone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, albo w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, albo jest zgodne z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, albo jest określone w decyzji w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409). Przedmiotowy teren został objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla Kopalni Piaskowca „Rakowiczki” przyjętym uchwałą nr X/74/11 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 28 czerwca 2011 r. Zgodnie z zapisami ww. uchwały, przedmiotowy teren, tj. teren wyrobiska poeksploatacyjnego, oznaczony jest symbolem 1PG, gdzie dla terenów oznaczonych tym symbolem, podstawowym przeznaczeniem są tereny powierzchniowej eksploatacji. Zgodnie z zapisami ww. mpzp, rekultywację terenów 1PG należy prowadzić w kierunku określonym jako przygotowanie terenów pod tereny rekreacyjne lub tereny rolne i leśne, przy czym szczegółowe ustalenia kierunku rekultywacji jak i sposób jej przeprowadzenia, określone zostaną w prawomocnej decyzji administracyjnej w oparciu o odpowiedni projekt rekultywacji dla terenów zdewastowanych działalnością górniczą. Wnioskodawca do wniosku dołączył decyzję Starosty Lwóweckiego z dnia 24 października 2022 r., znak: GŚ.6122.8.2022.10, w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych, wydaną na podstawie ustawy *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*. Zgodnie z zapisami ww. decyzji rekultywacyjnej, spółka Gostków Innowacje Sp. z o.o., jest obowiązana do przeprowadzenia rekultywacji terenów poeksploatacyjnych złoża „Rakowiczki” położonego w granicach działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, przy czym rekultywacja powinna zostać przeprowadzona w kierunku leśnym. W treści ww. decyzji nie sprecyzowano, przy użyciu jakiego rodzaju materiałów powinien zostać zrekultywowany przedmiotowy teren. Zgodnie z informacją uzyskaną od Starosty Lwóweckiego w piśmie z dnia 17 lipca 2023 r., znak: GŚ.6122.5.2023.4, dokumentacja rekultywacyjna, na podstawie której została wydana ww. decyzja rekultywacyjna, zawierała jednak informację, że Spółka zamierza zrekultywować przedmiotowy teren przy użyciu odpadów, po uzyskaniu odpowiedniego zezwolenia na przetwarzanie odpadów. W ocenie tut. organu, uzyskana od Starosty Lwóweckiego informacja jest wystarczająca, aby uznać, że planowane przez Spółkę działanie zostało określone w uzyskanej przez Spółkę decyzji w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych.

Zgodnie z art. 42 ust 4a pkt 2 ustawy *o odpadach*, do wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, posiadacz odpadów, z wyłączeniem jednostek budżetowych, dołącza dokument potwierdzający prawo własności, prawo użytkowania wieczystego, prawo użytkowania albo umowę dzierżawy nieruchomości, o której mowa w art. 41b ust. 1 ustawy *o odpadach*.

Wnioskodawca wykazał, iż posiada prawo własności do przedmiotowego terenu, czego potwierdzenie stanowi przedłożony przy wniosku akt notarialny Repertorium A nr 5319/2021 z dnia 12 października 2021 r., stanowiący umowę przeniesienia prawa użytkowania wieczystego, z którego wynika, że spółka Gostków Innowacje Sp. z o.o. jest użytkownikiem wieczystym przedmiotowej nieruchomości, czego potwierdzenie stanowi również treść księgi wieczystej nr JG1S/00011575/7.

Zgodnie z przedłożonym wnioskiem, maksymalna łączna ilość odpadów przetwarzanych w okresie roku w procesie R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*) w przedmiotowym wyrobisku nie przekroczy 189 900 Mg. Całkowita objętość przedmiotowego wyrobiska wynosi 211 000 m³, co w oparciu o przyjęte założenia dot. gęstości nasypowej odpadów poddawanych przetwarzaniu, odpowiada ilości odpadów wynoszącej ok. 379 800 Mg.

Biorąc pod uwagę leśny kierunek rekultywacji przedmiotowego terenu, ustalono, że powierzchnię warstwę o grubości od 1 m do 1,5 m należy formować w sposób odpowiadający docelowemu przeznaczeniu terenu, z wykorzystaniem odpadów o kodach: 17 05 04 (*Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*) oraz ex 20 02 02 (*Gleba i kamienie*).

Skład granulometryczny odpadów z podgrupy 17 01 będzie dostosowany do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Odpady z podgrupy 17 01 nie będą kruszone w obrębie przedmiotowego wyrobiska

W niniejszej decyzji określono numer identyfikacji podatkowej (NIP) posiadacza odpadów, rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetwarzania wraz ze wskazaniem procesu ich przetwarzania oraz warunki prowadzenia przetwarzania odpadów z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa w zakresie ochrony środowiska.

Odpady przewidziane do odzysku na przedmiotowym terenie nie będą magazynowane.

W wyniku prowadzonego procesu przetwarzania odpadów nie będą powstawały odpady.

Termin obowiązywania niniejszej decyzji określono zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy *o odpadach* oraz przedłożonym wnioskiem.

Ustalono w niniejszej decyzji rodzaje odpadów, przeznaczone do odzysku oraz warunki ich odzysku w procesie R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*) są zgodne z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia *w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami* oraz ustawy *o odpadach*.

Do wniosku zostały dołączone zaświadczenia o niekaralności, o których mowa w art. 42 ust. 3a pkt 1 lit. b oraz pkt 2 ustawy *o odpadach*, oraz oświadczenia, o których mowa w art. 42 ust. 3a pkt 3, pkt 4 lit. b oraz 5 ustawy *o odpadach*, złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej, o której mowa w art. 42 ust. 3b ww. ustawy.

Wnioskodawca wykazał się możliwościami technicznymi i organizacyjnymi pozwalającymi należycie wykonywać działalność w zakresie przetwarzania odpadów. Proces przetwarzania odpadów prowadzony będzie przez osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje w zakresie wykonywania określonych czynności związanych z wypełnianiem odpadami przedmiotowego wyrobiska zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji.

W przedmiotowym przypadku, biorąc pod uwagę rodzaje odpadów, które będą wykorzystane w celu rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie, mają zastosowanie wyłączenia dotyczące obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń przez posiadacza odpadów, o których

mowa w art. 48a ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy *o odpadach*. Odpady o kodach: ex 17 01 01, ex 17 01 02, ex 17 01 07 oraz ex 20 02 02, przewidziane do rekultywacji przedmiotowego terenu są odpadami obojętnymi, wymienionymi w Załączniku 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w *sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach* (Dz. U. poz. 1277). Dla odpadów o kodzie ex 19 12 09, zastosowanie ma art. 48 ust. 2 pkt 2 ustawy *o odpadach*, bowiem obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń nie dotyczy odpadów spełniających kryteria dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach*. Jak wynika z treści wniosku, do wypełniania wyrobiska będą stosowane wyłącznie te odpady o kodzie ex 19 12 09, które zostały poddane badaniom, i dla których wyniki badań potwierdziły spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach*. Badania te zgodnie z art. 117 ust. 1 ustawy *o odpadach*, powinny zostać wykonane przez laboratorium, o którym mowa w art. 147a ustawy *Prawo ochrony środowiska*. W przypadku wyłączenia dotyczącego obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla odpadów o kodach: 10 05 80, 10 06 80 oraz 10 09 03, zastosowanie ma art. 48 ust. 2 pkt 3 ustawy *o odpadach*, bowiem obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń nie dotyczy popiołów, żużli i gipsów oraz wydobytej w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczonej gleby lub ziemi. W przypadku wyłączenia dotyczącego obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla odpadów o kodzie 17 05 04 (*Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*), które obejmują swoim zakresem zarówno glebę, ziemię oraz kamienie, zastosowanie ma art. 48 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy *o odpadach*, bowiem obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń nie dotyczy odpadów obojętnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach* oraz popiołów, żużli i gipsów oraz wydobytej w trakcie robót budowlanych niezanieczyszczonej gleby lub ziemi. Ujęte w niniejszej decyzji rodzaje odpadów są wyodrębnione, poprzez zastosowanie przedrostka ex, z rodzajów odpadów określonych w rozporządzeniu w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*.

Zgodnie z art. 43 ust. 2 pkt 4 ustawy *o odpadach*, w decyzji określono warunki prowadzenia przetwarzania odpadów. W celu prowadzenia nadzoru nad przetwarzaniem odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz zgodnie z przedmiotową decyzją, m.in. zobowiązano spółkę Gostków Innowacje Sp. z o.o., każdorazowo po przyjęciu odpadów o kodzie ex 19 12 09, do przedłożenia Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego w terminie do 1 miesiąca od przyjęcia ww. odpadów, potwierdzonych za zgodność z oryginałem kopii wyników badań potwierdzających spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach* wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałem kopiami kart przekazania tych odpadów lub pisemną informacją o numerze karty widniejącej w BDO. Przekazując ww. informacje i dokumenty, należy wskazać do których z kart przekazania odpadów odnoszą się przedłożone wyniki badań. Badania te, zgodnie z art. 117 ust. 1 ustawy *o odpadach*, powinny zostać wykonane przez laboratorium, o którym mowa w art. 147a ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Wszystkie rodzaje odpadów dopuszczone do przetwarzania niniejszą decyzją są zgodne z rozporządzeniem w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*.

Przed wydaniem decyzji ten organ, zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy *o odpadach*, zwrócił się z wnioskiem o opinię do Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia przetwarzania odpadów. Burmistrz Gminy i Miasta Lwówek Śląski postanowieniem z dnia 19 czerwca 2023 r., znak: GPNS.604.23.2023.KJ/2,

zaopiniował negatywnie przedmiotowy wniosek wraz z uzupełnieniami. Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski w ww. postanowieniu wskazał m.in., że przedmiotowy wniosek opisuje warunki przetwarzania odpadów w sposób zbyt ogólny i zbyt powierzchowny. Burmistrz wskazał, że w pkt 7 przedłożonego wniosku Strona poinformowała, że „*gospodarka odpadami wykorzystywanymi w procesie odzysku, będzie prowadzona w sposób zorganizowany i uporządkowany, zgodnie z przepisami, w sposób bezpieczny dla środowiska*”, natomiast nie wskazano konkretnego sposobu ograniczającego emisję zanieczyszczeń do środowiska (np. pylenie odpadów, potencjalna możliwość przenoszenia tych odpadów na tereny przyległe itp.). Odnosząc się do treści przedmiotowego postanowienia, w części dot. zapisów wniosku, które zdaniem Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski są zbyt ogólne, należy zwrócić uwagę na fakt, iż zapisy ustawy *o odpadach*, określają zarówno elementy, które powinien zawierać wniosek w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art.42 ust. 2 ustawy *o odpadach*), jak i decyzja zezwalająca na przetwarzanie odpadów (art. 43 ust. 2 ustawy *o odpadach*). Ustawodawca, nie wskazał jak precyzyjny powinien być opis przetwarzania odpadów zawarty we wniosku, a jedynie wskazał niezbędne elementy, które ten opis powinien zawierać. Analiza przedmiotowego wniosku przeprowadzona przez tut. organ dowiodła, że przedłożony przez Spółkę wniosek, a więc również opis procesu przetwarzania odpadów, zawiera wszystkie niezbędne elementy, które zostały wyszczególnione w art. 42 ust. 2 ustawy *o odpadach*. W ocenie tut. organu przedstawiony przez Stronę opis sposobu przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), jest wystarczająco precyzyjny, aby uznać, że przedłożony wniosek spełnia wymogi ustawowe wynikające z ustawy *o odpadach* oraz aktów wykonawczych do tej ustawy, w szczególności rozporządzenia w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*. Ustalone w niniejszej decyzji rodzaje odpadów, przeznaczone do odzysku oraz warunki ich odzysku w procesie R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*) są zgodne z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami* oraz ustawy *o odpadach*. Spółka Gostków Innowacje Sp. z o.o., mając na uwadze postanowienie Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski, negatywnie opiniujące przedmiotowy wniosek, złożyła jednak wyjaśnienia, w których doprecyzowała opis planowanego przetwarzania odpadów, zgodnie z zastrzeżeniami organu opiniującego i wskazała m.in., że będzie prowadzić szereg czynności ograniczających emisję zanieczyszczeń do środowiska, w tym m.in., w celu utrzymywania zapylenia na minimalnym poziomie, Spółka będzie utrzymywać porządek na terenie wyrobiska oraz drogach dojazdowych, a odpady poddawane przetwarzaniu w razie konieczności będą zraszane. Strona wskazała również, że w celu ograniczenia pylenia z dróg podczas transportu, drogi te będą zraszane w okresie suszy oraz w miarę możliwości zostaną utwardzone. Należy zwrócić również uwagę na fakt, iż Strona we wniosku wskazała, że odpady po dostarczeniu na przedmiotowy teren, będą deponowane bezpośrednio w wyrobisku, a następnie zostaną bezzwłocznie rozplantowane i zagęszczone w wyniku ruchu ciężkiego sprzętu (głównie ładowarki). Biorąc pod uwagę fakt, iż odpady będą niezwłocznie zagęszczone w wyniku ruchu pojazdów oraz biorąc pod uwagę rodzaje odpadów, które Spółka planuje przetwarzać na mocy niniejszej decyzji, a także zapewnienie Spółki, iż gospodarka odpadami będzie prowadzona przez osoby posiadające odpowiednie kompetencje w tym zakresie, w ocenie tut. organu ryzyko rozwiewania odpadów na tereny przyległe jest niewielkie.

W dalszej części postanowienia, odnoszącej się do nieprecyzyjnych zapisów wniosku, Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski zwrócił uwagę na zapis wniosku, który wskazuje, że „*przetwarzanie odpadów będzie się odbywało w sposób niepowodujący uciążliwości i zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska w miejscu prowadzenia działalności*”.

Jak wskazał organ opiniujący również ten zapis wniosku jest zbyt ogólny, gdyż nie wskazano konkretnego sposobu prowadzenia działalności bez szkody dla środowiska, zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi, przy czym jak wskazał Burmistrz w postanowieniu, wyrobisko znajduje się w bliskim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej i jednorodzinnej, a także rzeki Bóbr oraz obszarów zalewanych wodami powierzchniowymi Q1% i Q10%. Odnosząc się do powyższego, należy wskazać, że Spółka precyzyjnie wskazała działania, które zamierza podejmować aby prowadzić przedmiotową działalność w sposób niepowodujący uciążliwości i zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska w miejscu prowadzenia tej działalności. Spółka wykazała m.in., że dysponuje możliwościami technicznymi i organizacyjnymi pozwalającymi należycie wykonywać działalność w zakresie przetwarzania odpadów. Zgodnie z przedłożonym wnioskiem, proces przetwarzania odpadów prowadzony będzie przez osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje z zakresu gospodarki odpadami, które pozwolą należycie prowadzić proces wypełniania wyrobiska odpadami. Spółka wskazała również, że wykorzystywany w procesie przetwarzania odpadów sprzęt będzie na bieżąco monitorowany, naprawiany i utrzymywany w dobrym stanie technicznym, a także będzie prowadzona weryfikacja uprawnień pracowników odpowiedzialnych za rozładunek i zagospodarowanie odpadów oraz będą prowadzone szkolenia pracowników usprawniające proces przetwarzania odpadów. Ponadto, jak wskazał Wnioskodawca, aby zminimalizować uciążliwości związane z hałasem, transport odpadów oraz prace na terenie wyrobiska będą prowadzone wyłącznie w porze dziennej, a samochody będą poruszać się z minimalną prędkością. Strona wskazała również, że będzie prowadzić w sposób rzetelny, jakościową i ilościową ewidencję odpadów poddawanych przetwarzaniu, a dostarczone na teren wyrobiska odpady będą dokładnie kontrolowane wizualnie przez przeszkolonego pracownika, pod względem zgodności z kartami przekazania odpadów oraz wykazem odpadów dopuszczonych do przetwarzania niniejszą decyzją. Ponadto, w wyjaśnieniach, które Spółka złożyła po zapoznaniu się z treścią negatywnego postanowienia Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski, doprecyzowano, że teren inwestycji będzie całodobowo chroniony. Wnioskodawca zadeklarował również, że zasięg oddziaływania emisji do powietrza oraz hałasu nie spowoduje uciążliwości poza terenem wypełnianego wyrobiska, dlatego prowadzona działalność nie będzie uciążliwa dla mieszkańców, pomimo bliskości zabudowy mieszkaniowej. Odnosząc się do wskazania Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski, dotyczącego bliskości rzeki Bóbr, należy wskazać, że przedmiotowe wyrobisko jest zlokalizowane poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, a zatem nie ma zastosowania zakaz, o którym mowa w art. 77 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478), zgodnie z którym na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakazuje się m.in. przetwarzania odpadów.

W dalszej części opinii dot. zapisów pkt 7 przedmiotowego wniosku, wskazano, że informacja Spółki wskazująca, iż „prowadzony będzie monitoring jakości odpadów dostarczanych od wytwórcy odpadów (przy wjeździe na wyrobisko); prowadzona będzie wizualna kontrola jakości dostarczanych odpadów, w celu potwierdzenia ich zgodności z kartą przekazania oraz warunkami określonymi w zezwoleniu na przetwarzanie odpadów” oraz informacja przedstawiona w uzupełnieniu wniosku wskazująca, iż „w związku z faktem, iż strumień odpadów wykorzystywanych do rekultywacji nie jest strumieniem stałym i może występować okresowo, dopuszcza się możliwość rocznego przyjmowania odpadów w ilości potrzebnej do wypełnienia całości zdegradowanych terenów w procesie rekultywacji”, rodzą obawę, że do wypełniania wyrobiska będą trafiać odpady, które mogą mieć negatywny wpływ na środowisko, wodę, ziemię i będą stanowić zagrożenia dla życia i ludzi. Ponadto, zdaniem Burmistrza, przy tak dużej ilości różnego rodzaju przywożonych odpadów, monitoring jakości odpadów nie da gwarancji prawidłowości przywożonych odpadów.

Odnosząc się do powyższego, należy wskazać, iż Spółka zobowiązała się, do weryfikacji dostarczonych na teren wyrobiska odpadów (przed zdeponowaniem ich w wyrobisku) pod względem zgodności z kartami przekazania odpadów oraz pod względem zgodności z wykazem odpadów dopuszczonych posiadaną decyzją. Spółka zapewniła również, iż pracownicy prowadzący weryfikację odpadów, będą odpowiednio przeszkoleni i wykwalifikowani, tak aby móc rzetelnie prowadzić ocenę przywożonych odpadów. W celu zapewnienia odpowiedniego nadzoru nad przyjmowanymi odpadami, tut. organ w punkcie II.5. niniejszej decyzji, zobowiązał Stronę do weryfikacji zgodności dostarczonych odpadów z kartami przekazania odpadów oraz wykazem odpadów dopuszczonych do przetwarzania posiadaną decyzją, przy czym tut. organ wskazał, iż w razie stwierdzenia, że przyjmowane na teren wyrobiska odpady nie odpowiadają informacjom zawartym w kartach przekazania odpadów lub wykraczają poza zakres odpadów dopuszczonych do przetwarzania niniejszą decyzją, należy odmówić ich przyjęcia. Ponadto, w celu prowadzenia nadzoru nad przetwarzaniem odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz zgodnie z przedmiotową decyzją, w punkcie II.5. niniejszej decyzji, zobowiązano spółkę Gostków Innowacje Sp. z o.o., do każdorazowego sprawdzenia, czy odpady o kodzie: ex 19 12 09 posiadają wyniki badań potwierdzające spełnienie kryteriów dopuszczenia odpadów do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy *o odpadach*, a w przypadku kiedy odpady nie będą posiadały stosownych badań, zobowiązano Spółkę do odmowy ich przyjęcia. Odnosząc się do zastrzeżenia Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski w zakresie ilości odpadów dopuszczonych do przetwarzania w okresie roku na terenie wyrobiska, należy wskazać, że tut. organ kierując się przepisami oraz wnioskiem Strony, określił w niniejszej decyzji maksymalną łączną ilość odpadów przeznaczonych do wypełniania wyrobiska w okresie roku, która wynosi 189 900 Mg. Należy wskazać, że ilość ta jest nieprzekraczalna, czego Strona jest świadoma i w uzupełnieniu wniosku z dnia 26 czerwca 2023 r. zadeklarowała, że ww. ilość roczna nie będzie przekraczana.

Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski w postanowieniu negatywnie opiniującym przedmiotowy wniosek wskazał również, że w uzupełnieniu wniosku Strona poinformowała, iż „odpady z grupy 17 01 będą przyjmowane na teren wyrobiska tylko pokruszone i, że na terenie wyrobiska odpady nie będą kruszone”, co w opinii Burmistrza stwarza ryzyko, że odpady te będą zawierać znaczne zawartości innych rodzajów materiałów, w tym mogą być zanieczyszczone substancjami i materiałami niebezpiecznymi, co nie będzie możliwe do stwierdzenia poprzez monitoring wizualny. Odnosząc się do powyższego, należy wskazać, że zapisy rozporządzenia w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*, wskazują, że odpady z podgrupy 17 01 przed ich zastosowaniem w procesie odzysku R5, poddaje się kruszeniu w przypadku konieczności dostosowania ich składu granulometrycznego do realizacji konkretnego przedsięwzięcia. W przypadku jednak, gdy Strona zadeklarowała, iż będzie przyjmować tylko takie odpady z grupy 17 01, które będą już dostosowane do składu granulometrycznego, tut. organ nie widzi podstaw, aby zobowiązać Stronę do kruszenia odpadów, mimo tego, że nie ma takiej konieczności. Ponadto, jak wynika z ww. zapisów rozporządzenia w *sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*, kruszenie odpadów ma na celu wyłącznie dostosowanie ich składu granulometrycznego, a nie wyodrębnienie z nich zanieczyszczeń i innego rodzaju materiałów, jak nietrafnie wskazał Burmistrz w swojej opinii. Weryfikacja odpadów oraz występujących w nich zanieczyszczeń, będzie bowiem prowadzona przez Stronę jeszcze przed wbudowaniem odpadów w wyrobisko, tj. podczas przyjęcia tych odpadów na teren wyrobiska.

W dalszej części postanowienia negatywnie opiniującego przedmiotowy wniosek, Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski wskazał, że w treści wniosku Strona nie zawarła

informacji, że transport odpadów objętych wnioskiem będzie odbywał się drogą powiatową, nieprzystosowaną do ruchu pojazdów ciężkich przewożących odpady. Odnosząc się do powyższego, należy ponownie wskazać, że elementy, które powinien zawierać wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zostały jasno sprecyzowane w art. 42 ust. 2 ustawy *o odpadach*. Formułując ww. przepisy, Ustawodawca nie przewidział konieczności przedkładania organowi właściwemu w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, informacji w zakresie rodzaju i jakości dróg jakimi będą przewożone odpady poddawane przetwarzaniu. W związku z powyższym, kwestia ta nie była przedmiotem rozważań tut. organu w trakcie prowadzonego postępowania zmierzającego do wydania niniejszej decyzji.

W postanowieniu negatywnie opiniującym przedmiotowy wniosek Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski zwrócił również uwagę na zapisy rozporządzenia *w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami*, które wskazują, że:

Wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych (takich jak zapadliska, nieeksploatowane odkrywkowe wyrobiska lub wyeksploatowane części tych wyrobisk) może być prowadzone pod warunkiem, że:

- 1) planowane działanie jest określone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo jest zgodne z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, albo jest określone w decyzji w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych na podstawie ustawy *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*.
- 2) planowane działanie nie spowoduje bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. *o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie* (Dz. U. z 2020 r. poz. 2187)".

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy, Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski stwierdził, że planowane przez Stronę działanie nie jest określone w żadnym z wymienionych w ww. pkt 1 dokumentów, tj. nie zostało wyszczególnione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego ani w decyzji w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych i leśnych. Zdaniem organu opiniującego, należało więc uznać, że planowane przez Stronę działanie jest sprzeczne z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i z uwagi na wskazaną całkowitą ilość odpadów niezbędnych do wykorzystania przy rekultywacji, tj. 379 800 Mg, może spowodować bezpośrednie zagrożenie szkodą w środowisku. Zdaniem organu opiniującego, tut. organ powinien zatem odmówić Wnioskodawcy wydania niniejszej decyzji, na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 ustawy *o odpadach*.

Odnosząc się do powyższego, tut. organ stwierdził co następuje. Do przedmiotowego wniosku, Spółka dołączyła decyzję Starosty Lwóweckiego z dnia 24 października 2022 r., znak: GŚ.6122.8.2022.10, w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych, wydaną na podstawie ustawy *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*. Zgodnie z zapisami ww. decyzji, spółka Gostków Innowacje Sp. z o.o., jest obowiązana do przeprowadzenia rekultywacji terenów poeksploatacyjnych złoża „Rakowiczki” położonego w granicach działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, przy czym rekultywacja powinna zostać przeprowadzona w kierunku leśnym. W treści ww. decyzji nie sprecyzowano jednak, przy użyciu jakiego rodzaju materiałów powinien zostać zrehabilitowany przedmiotowy teren. Wskazana wyżej decyzja została wydana na podstawie projektu rekultywacji, który Strona również dołączyła do przedmiotowego

wniosku. Z przedłożonego projektu rekultywacji jasno wynikało, że Spółka planowała rekultywację przedmiotowego terenu z użyciem odpadów. Mając jednak na uwadze rozbieżności oraz zastrzeżenia Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Śląski, tut. organ pismem z dnia 20 czerwca 2023 r., znak: DOS-Z-I.7244.4.2023.KZ, zwrócił się do Starosty Lwóweckiego, jako organu wydającego ww. decyzję rekultywacyjną, z zapytaniem, czy przedłożone przez Spółkę przed wydaniem ww. decyzji rekultywacyjnej z dnia 24 października 2022 r., znak: GŚ.6122.8.2022.10, dokumenty, przede wszystkim wniosek i projekt rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego „Rakowiczki”, przewidywały wykorzystanie do jego rekultywacji (wypełnienia) odpadów. Starosta Lwówecki pismem z dnia 17 lipca 2023 t., znak: GŚ.6122.5.2023.4, poinformował, że dokumentacja rekultywacji dołączona do wniosku w sprawie wydania decyzji rekultywacyjnej przedmiotowego terenu, zawierała informację, że przedsiębiorca uzyska zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami, które posłużą do rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego „Rakowiczki”, a pełna lista odpadów użytych do rekultywacji wraz z ich ilością będzie zawarta we wniosku o uzyskanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów złożonego na podstawie ustawy *o odpadach*. W ocenie tut. organu, uzyskana od Starosty Lwóweckiego informacja jest wystarczająca, aby uznać, że planowane przez Spółkę działanie zostało określone w uzyskanej przez Spółkę decyzji w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych lub leśnych.

Odnosząc się do kwestii niezgodności planowanego przez Stronę przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, tut. organ zauważył co następuje. Jak wskazał Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek Śląski w postanowieniu negatywnie opiniującym przedmiotowe przedsięwzięcie, teren działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie, objęty jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla Kopalni Piaskowca „Rakowiczki” przyjętym uchwałą nr X/74/11 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 28 czerwca 2011 r. Zgodnie z zapisami ww. uchwały, działka nr 41 w części oznaczona jest symbolem 1PG, w części symbolem 2ZL, a w części symbolem 5ZL. W tym miejscu należy jednak zauważyć, że teren przedmiotowego wyrobiska, podlega wyłącznie oznaczeniu 1PG, gdyż tereny oznaczone symbolami 2ZL i 5ZL, stanowią otaczające przedmiotowe wyrobisko lasy, a zatem dla tut. organu wiążące są zapisy mpzp odnoszące się wyłącznie do terenu oznaczonego symbolem 1PG. Zgodnie z zapisami ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla terenu oznaczonego symbolem 1PG, podstawowym przeznaczeniem są tereny powierzchniowej eksploatacji. Zgodnie z zapisami mpzp, *rekultywację terenów 1PG należy prowadzić w kierunku określonym jako przygotowanie terenów pod tereny rekreacyjne lub tereny rolne i leśne, przy czym szczegółowe ustalenia kierunku rekultywacji jak i sposób jej przeprowadzenia, określone zostaną w prawomocnej decyzji administracyjnej w oparciu o odpowiedni projekt rekultywacji dla terenów zdewastowanych działalnością górnictwem*. W ocenie tut. organu, planowane przez Stronę przedsięwzięcie jest zatem zgodne z zapisami ww. uchwały, tj. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gdyż Strona zamierza rekultywować przedmiotowe wyrobisko w kierunku leśnym, na podstawie projektu rekultywacji oraz prawomocnej decyzji udzielającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 (*Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych*), polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych – wyrobiska poeksploatacyjnego złoża piaskowców „Rakowiczki” zlokalizowanego na terenie części działki nr 41 obręb Rakowice Małe, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, województwo dolnośląskie. Wobec powyższego, w ocenie tut. organu nie zaistniały przesłanki, na podstawie których tut. organ powinien odmówić Stronie wydania niniejszego zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5, na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy

o odpadach, który wskazuje, że właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego. W ocenie tut. organu, zamierzony przez Stronę sposób gospodarowania odpadami jest zgodny z zapisami obowiązującego dla przedmiotowego terenu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą nr X/74/11 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 28 czerwca 2011 r. Mając na uwadze powyższe rozważania, tut. organ nie znajduje również przesłanek, na podstawie których powinien odmówić Stronie wydania niniejszego zezwolenia na przetwarzanie odpadów, na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach, który wskazuje, że właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami mógłby powodować zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska. Jak już wykazano, przedłożony wniosek spełnia wymogi ustawowe wynikające z ustawy o odpadach oraz aktów wykonawczych do tej ustawy, w szczególności rozporządzenia w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach w zw. z art. 106 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, organ właściwy wydaje zezwolenie na przetwarzanie odpadów po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwych ze względu na miejsce prowadzenia przetwarzania odpadów, natomiast jak wynika ze stanowiska Ministerstwa Środowiska z dnia 14 stycznia 2019 r., znak: DGO-I.070.83.2018.AT, opinia ta nie jest wiążąca. Należy również podkreślić, iż postępowanie w sprawie zajęcia stanowiska, o którym mowa w art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego, jest postępowaniem pomocniczym w stosunku do postępowania głównego, w którym dochodzi do wydania decyzji w sprawie. „Opinia udzielona w trybie art. 106 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli szczególny przepis prawa nie nadał jej innego charakteru, jest bowiem tylko ocena faktów z użyciem ustawowych lub subiektywnych kryteriów opiniującego, która nie wiąże organu rozstrzygającego sprawę. Jako taka jest jednym z elementów materiału dowodowego sprawy, podlegającego rozpatrzeniu przez organ wydający decyzję w tej sprawie. Innymi słowy, opinia ma być pomocą przy rozstrzyganiu wniosku strony, jednak nie zwalnia ona organu wydającego decyzję w sprawie od dokonania własnej oceny i nie przesądza o kierunku rozstrzygnięcia” (M. Burszynowicz, M. Sługocka, Postępowanie administracyjne dla jednostek samorządu terytorialnego, Komentarz. LEX 2020). W świetle dokonanych przez tut. organ rozważań, które zostały przytoczone powyżej, tut. organ uznał, iż zakres przedmiotowego wniosku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, a w szczególności z przepisami ustawy o odpadach oraz aktów wykonawczych do ww. ustawy w szczególności rozporządzeniem w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami, a także z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, obowiązującym dla przedmiotowego terenu.

Stosownie do art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tut. organ umożliwił Stronie zapoznanie się z materiałem dowodowym zgromadzonym w przedmiotowej sprawie. Nie wniesiono uwag do zebranego materiału.

Jak stanowi art. 41 ust. 1 i ust. 2 ustawy o odpadach, prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce przetwarzania odpadów. Zatem na podstawie art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. b ustawy o odpadach, organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest Marszałek Województwa Dolnośląskiego.

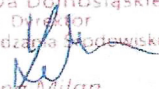
Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Dolnośląskiego (Wydział Zarządzania Środowiskiem, 50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5), w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania, Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich Stron lub jeżeli wszystkie Strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego
z up. Dyrektor
Wydziału Zarządzania Środowiskiem

Karina Milan

Otrzymują:

- ① Pan Robert Kowalski – pełnomocnik spółki Gostków Innowacje Sp. z o.o.
ul. Łódzka 56
97-300 Piotrków Trybunalski
2. DOS - Z - aa

Za wydanie niniejszej decyzji wniesiono opłatę skarbową w wysokości 616 zł. Wpłaty dokonano przelewem na konto Gminy Wrocław, PKO BP S.A. 82 1020 5226 0000 6102 0417 78.